

# 上市公司参与“一带一路”农业境外园区的风险识别及研判

吕潮浠<sup>1,2</sup> 李 平<sup>1,2</sup>

1.湖北工业大学经济与管理学院,湖北 武汉 430068

2.湖北农业装备制造产业发展研究中心,湖北 武汉 430068

**摘要:**“一带一路”倡议十周年之际,我国在农业境外园区建设方面取得了许多成绩。受诸多因素影响,我国企业在参与共建农业境外园区时也面临着一些风险。采用单案例研究法,以华大基因公司主建、采取生物科技“走出去”模式的“老挝-中国现代农业科技示范园”为例,借助老挝国内政治、经济、法律、文化的相关指标以及华大基因财务能力的相关数据,对该园区所面临的风险进行识别和研判,得出政治环境不稳定、经济水平落后、法律法规不完善、语言文化冲突和企业自身财务能力不足等是该园区面临的主要风险的结论,据此提出要寻求风险保障、建立风险应急机制、了解当地法律、促进多元文化交流和增强企业自身财务能力等措施来积极应对风险,为中国企业投资建设农业境外园区提供借鉴及参考。

**关键词:**一带一路;农业境外园区;老挝-中国现代农业科技示范园;华大基因;生物科技;投资风险

**中图分类号:**F312.1;F323

**DOI:** 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.10.001

## 0 引言

国务院新闻办公室强调,共建“一带一路”秉持人类命运共同体理念。党的二十大报告提出“加快建设农业强国”,习近平总书记强调“强国必先强农,农强方能国强”。中国基于“共商共建共享”理念的农业境外园区为全球农业治理提供了中国方案,然而,国别差异和园区主体差异使我国农业境外园区建设面临重重风险。根据国家统计局数据,截至2021年底,中国有113个境外经贸合作区分布在46个国家,除此之外,未纳入统计范畴的中资企业境外产业园区预计有100多个。为更好地研究农业境外园区,本文整理得出截至2023年11月,中国共建立了256个境外园区,其中分布在“一带一路”沿线的园区有170个,农业境外园区有57个,分布在“一带一路”沿线的农业境外园区有43个。

农业境外园区具有辐射带动作用<sup>[1]</sup>,是政府引导、企业参与的农业国际合作新方式<sup>[2]</sup>,是中国与“一带一路”沿线国家共同创建的宏伟蓝图<sup>[3]</sup>。近年来对于中国农业对外援助的关注和讨论越来越多。在投资流向上,农业境外园区主要流向传统农业国<sup>[4]</sup>,并向农牧业生产加工一体化转变<sup>[5]</sup>。在投资主体上,由单一国企向政府、非政府组织和市场三位一体发展<sup>[6]</sup>,且近年来越发集中在民营企业<sup>[7]</sup>。在投资模式上,农业境外园区多采用园区集聚<sup>[8]</sup>、协同出海<sup>[9]</sup>以及价值共创<sup>[10]</sup>等出海模式。在研究方法

上,以案例研究和实证研究为主,探讨泰中罗勇工业园的发展模式<sup>[11]</sup>,分析合作区的双边经贸效应<sup>[12]</sup>。在作用分析上,农业境外园区有利于发挥集聚效应<sup>[13]</sup>,符合互利共赢的国际化发展理念<sup>[14]</sup>。同时,农业境外园区也存在着东道国政治和社会管理水平不佳<sup>[15]</sup>、生产物资的跨国引进效率低下等问题<sup>[16]</sup>。为解决这些问题,有学者提出园区应科学合理布局<sup>[17]</sup>,企业应与当地政府协调以争取较高的留存收益等措施<sup>[18]</sup>。

综上所述,现有研究对中国境外园区的数量统计不够完善;园区选取的类型侧重于综合园区,具体到农业园区的研究较少;对国家间双边关系的研究较多,具体到园区层面的研究较少。本文在此基础上对境外园区的数量进行补充收集,并且采用单案例研究法对“老挝-中国现代农业科技示范园”进行风险识别及策略分析,具有理论和现实双重意义,不仅可以为农业园区“走出去”提供理论支持,而且可以为中国民营企业投资建立农业境外园区提供实践指导。

## 1 上市企业农业境外园区新模式:生物科技“走出去”

### 1.1 研究方法

本文采用单案例研究法<sup>[19]</sup>,主要原因是最具代表性的农业境外园区为中国国际贸易促进委员会于2018年公布的首批10家境外农业合作示范区(表1),而“老挝-中国现代农业科技示范园”是其中位于“一带一路”沿线,且主体企业为唯一一家已上市的民营企业,故该园区具有一定的特殊性与代表性。

**基金项目:**国家社会科学基金后期资助项目“面向‘一带一路’沿线农业装备走出去动力机制、效率及路径优化研究”(23FGLB041)

表 1 首批境外农业合作示范区建设试点名单

| 园区名称              | 东道国    | 建设主体                | 重点产业                     |
|-------------------|--------|---------------------|--------------------------|
| 塔吉克斯坦-中国农业合作示范园   | 塔吉克斯坦  | 新疆利华棉业股份有限公司        | 棉纺业、农产品的种植、加工、销售         |
| 莫桑比克-中国农业技术示范中心   | 莫桑比克   | 湖北省联丰海外农业开发集团有限责任公司 | 农产品加工销售、畜禽养殖、<br>农资农机交易等 |
| 江苏-新阳嘎农工贸现代产业园    | 坦桑尼亚   | 江苏海企技术工程股份有限公司      | 棉籽榨油、农机推广、物流运输等          |
| 乌干达-中国农业合作产业园     | 乌干达    | 四川友豪恒远农业开发有限公司      | 农业、生产加工业、贸易              |
| 亚洲之星农业产业合作区       | 吉尔吉斯斯坦 | 河南贵友实业集团有限公司        | 种植、养殖、(宠物)食品加工等          |
| 苏丹-中国农业合作开发区      | 苏丹     | 山东国际经济技术合作公司        | 榨油、种子繁育、生产制造等            |
| 老挝-中国现代农业科技示范园    | 老挝     | 深圳华大基因科技有限公司        | 水产养殖、水稻种植、农业技术服务等        |
| 柬埔寨-中国热带生态农业合作示范区 | 柬埔寨    | 海南顶益绿洲生态农业有限公司      | 热带作物种植                   |
| 斐济-中国渔业综合产业园      | 斐济     | 山东俚岛海洋科技股份有限公司      | 综合渔业基地、海外水产养殖            |
| 赞比亚农产品加工合作园区      | 赞比亚    | 青岛瑞昌科技产业有限公司        | 仓储物流、建材化肥、粮油食品等          |

数据来源:中国国际贸易促进委员会、“一带一路”官网。

1.2 数据来源

本文侧重于分析由政治、经济、法律、文化以及企业自身财务能力所导致的农业境外园区风险<sup>[20-22]</sup>。本文数据来源于“一带一路”官网、中国国际贸易促进委员会官网、各省市新闻网站、世界银行、国家统计局、中华人民共和国商务部、CSMAR数据库及作者自己整理所得。

1.3 园区概况

“老挝-中国现代农业科技示范园”(后文简称“中老园区”)由深圳华大基因股份有限公司(后文简称华大基因)运营,围绕“一区一库四基地”的发展目标,即境外农业合作示范区、老挝国家基因库、农业新品种新技术示范推广基地、农业新种质资源收集开发基地、现代农业产业区域发展承接基地、国家“南繁”制种备选基地,搭建现代农业科技核心示范基地。并以“生物科技+自然资源”为核心,依托老挝丰富的自然资源,结合自身先进基因科技成果,在老挝探索生物科技“走出去”的创新发展模式。

1.4 模式特点

华大基因引领的生物科技“走出去”开创了农业境外园区的创新可持续发展新模式。该模式与传统模式相比,主要有以下区别(表 2):第一,许多企业都试图进入生物科技领域,因此生物科技“走出去”模式的竞争激烈。第二,生物科技可能涉及国家重大生物安全事件,受政策监管力度更大。第三,生物科技“走出去”模式需要企业与东道国进行技术对接、品种推广,因此需要知识产权保护。第四,生物科技“走出去”模式依赖技术、人才和资金,对园区选址的要求更高。第五,生物科技“走出去”模式涉及政府、专家和企业等多层网络<sup>[23]</sup>,比传统模式更为复杂精细。

表 2 生物科技“走出去”模式与传统模式对比

| 主要维度 | 生物科技“走出去”模式  | 传统模式   |
|------|--------------|--------|
| 市场竞争 | 创新性强,竞争激烈    | 竞争较小   |
| 政策监管 | 监管力度更大       | 监管力度较小 |
| 知识产权 | 涉及知识产权风险较大   | 风险相对较小 |
| 要素集聚 | 技术、人才、资金中心   | 多维分散   |
| 管理服务 | 政府、专家、企业多层网络 | 网络层级较少 |

数据来源:作者整理所得。

2 生物科技“走出去”模式的风险识别

2.1 政治风险识别

政治风险是农业境外园区建设所面临的主要风险。首先,政策不稳定和执行力度不足会使农业境外园区的进入“窗口”服务无法发挥便利化作用<sup>[24]</sup>。其次,毒品犯罪和暴力行为会导致社会动荡,不利于园区的稳定经营。再次,严重腐败可能导致投资环境不公,进而增加企业运营成本。最后,国际争端解决机制在维护农业境外园区稳定发展中的作用也越来越重要。

2.2 经济风险识别

经济风险的产生是由多重因素共同作用的结果。首先,国家整体经济水平滞后会使企业面临供应链不稳定、农业技术人才受教育水平较低等问题。其次,基础设施落后会增加农产品的运输和保鲜成本。再次,激烈的市场竞争会压缩企业的利润空间,增加企业的经营风险。最后,金融体系不健全会使园区企业难以获得必要的融资支持。

2.3 法律风险识别

我国在农业境外园区的建设过程中面临诸多法律风险。首先,法律体系的差异和滞后会导致企业入驻延迟。其次,土地的归属权和使用期限会对园

区后续的生产经营产生重大影响。再次,东道国的知识产权保护法也会影响生物科技企业的核心竞争力。最后,国际环保法规的日益严苛也对我农业境外园区建设提出了挑战。

2.4 文化风险识别

文化风险是不容忽视的隐性风险。首先,文化背景差异容易导致管理人员因观念不合、决策偏差等而产生分歧。其次,语言沟通障碍是文化风险的源头。再次,生活习俗带来生活习惯、工作态度及处理方式的差异。最后,宗教信仰会影响员工的思想观念和行为规范,进而可能影响劳资关系。

2.5 企业财务风险识别

相比国有企业,民营企业在政策支持和融资能力等方面存在短板,投资建立农业境外园区面临的风险也更大。因此,通过分析以华大基因为例的农业境外园区主导企业的财务能力,可以更好地识别、研判和规避中国民营上市企业投资建立农业境外园区的风险。

3 生物科技“走出去”模式的风险研判

3.1 政治风险研判

(1)政府机构臃肿。老挝长期实施高度集中的计划经济体制,政府职能界限模糊。中老园区作为生物科技“走出去”的创新发展新模式试点,在进入老挝时受到的政策监管较多,而老挝低下的政治效率会给园区进入造成一定不便。

(2)毒品犯罪与暴力事件频发。老挝作为东南亚毒品贸易的起点,受毒品危害严重,虽然中老政府近几年大力惩治毒品犯罪,但毒品交易仍层出不穷,再加上老挝新闻报道受到国家严格管控<sup>[25]</sup>,中老园区在投资初期可能无法获取完整的社会信息。

(3)严重腐败影响社会稳定。根据国际反腐机构“透明国际”公布的2021年度CPI指数,东盟整体反腐指数较低,老挝更是以30分位居东盟倒数第4位,使得中老园区入驻时可能引发由腐败导致的次生风险,再加上法律差异,两国在打击跨国腐败犯罪及追缴腐败资产等问题上容易产生法律冲突<sup>[26]</sup>。

(4)争端解决机制不足。老挝缺乏有效的政治争端解决机制,且近年来老挝种植园和大型资源项目土地被抢占的频率有所增加,这都可能加剧老挝社会的紧张局势和内乱风险,埋下潜在政治风险。如中缅边境经济合作区项目因为各种争端和纠纷而陷入停滞。

3.2 经济风险研判

(1)整体经济水平落后。根据世界银行和国家统计局数据(表3),2013—2022年间,老挝国内GDP和人均GDP增长缓慢,GDP增长率波动下降,农业增加值和农业用地面积不断下滑,这表明老挝农业发展面临经济增速缓慢和农业用地缩减的困境,十年间,老挝的城镇化率和互联网普及率上升缓慢,且通货膨胀率居高不下,2022年更是达到历史新高23%。中老园区所依托的生物科技“走出去”涉及高端技术研发,需要投入较多的财力物力,但老挝整体经济水平落后,投入产出比较低,在某种程度上增加了华大基因的财务负担。

(2)基础设施不完善。老挝农田水利灌溉等设施不完善,影响农作物的生长和产量。交通运输以公路为主,农产品运输的货损率和准时性无法得到保障<sup>[27]</sup>。电力通信等设施也相对落后,使得信息流通性不高。因此,为满足技术转入的需求,华大基因在老挝建立中老园区需要投入较多的人财物力去做基础设计搭建工作。

表3 2013—2022年老挝部分经济指标

| 年份   | GDP<br>(亿美元) | 人均 GDP<br>(美元) | GDP 增长率<br>(%) | 农业增加值<br>(占 GDP%) | 农业用地<br>(%) | 城镇人口<br>(%) | 互联网普及率<br>(%) | 通胀率<br>(%) |
|------|--------------|----------------|----------------|-------------------|-------------|-------------|---------------|------------|
| 2013 | 119.8        | 1 815.4        | 8              | 17.9              | 10.1        | 32          | 13            | 6.4        |
| 2014 | 132.8        | 1 984.5        | 7.6            | 17.8              | 10.1        | 32          | 14            | 4.1        |
| 2015 | 144.3        | 2 125.5        | 7.3            | 17.6              | 10.1        | 33          | 18            | 1.3        |
| 2016 | 159.1        | 2 309.0        | 7              | 17.2              | 10.1        | 34          | 22            | 1.6        |
| 2017 | 170.7        | 2 439.5        | 6.9            | 16.2              | 9.8         | 34          | 26            | 0.8        |
| 2018 | 181.4        | 2 553.4        | 6.2            | 15.7              | 9.5         | 35          | 36            | 2          |
| 2019 | 187.4        | 2 598.5        | 5.5            | 16.1              | 9.1         | 36          | 47            | 3.3        |
| 2020 | 189.8        | 2 593.4        | 0.5            | 16.3              | 8.8         | 36          | 54            | 5.1        |
| 2021 | 188.3        | 2 535.6        | 2.5            | 16.1              | 8.8         | 37          | 62            | 3.8        |
| 2022 | 157.2        | 2 088.4        | 2.7            | 14.6              | —           | 38          | —             | 23         |

数据来源:根据世界银行和国家统计局数据整理所得。注:—为未公布。

(3)市场竞争激烈。老挝的农业市场规模和容量相对较小,虽然老挝国内的大型农产品企业较少,但也不乏一些有一定规模和影响力的企业,如

国营的老挝农业与林业发展公司、私营的老挝万象农业合作公司。因此,华大集团在老挝投资农业园区可能面临来自当地企业和其他外来企业的

竞争压力。

(4)金融体系薄弱。老挝的融资渠道有限,企业需要从母国或其他国家引进资金。位于老挝南部的占巴塞经济特区项目原计划通过吸引国内外投资来筹集资金,但由于老挝投资环境不稳定,金融体系薄弱,投资者对项目信息了解不足等原因导致项目融资困难。

3.3 法律风险研判

(1)园区相关法律滞后。老挝涉及农业领域的法律虽然有《农业法》《土地法》等,但缺少专门针对农业境外园区的法律法规,使得华大基因在初期决策时难以找到明确的法律指导和约束,给中老园区创建的决策和运营带来了一定的不确定性风险。

(2)土地使用权不明确。老挝宪法规定土地属于国家所有,外国人、无国籍人只可申请国家土地使用权或从老挝公民处租赁土地,但使用期限分别为 50 年和 30 年。而土地问题在实际操作中又往往存在权属不清、使用权转让不规范等问题,进一步加剧了土地争端。

(3)知识产权保护不足。老挝的知识产权法律体系尚不完善,导致中老园区可能会出现技术泄露、侵权等问题。例如,云南 999 电池股份有限公司的商标被一家中老合办的私人企业抢占而被迫退出老挝市场且背上侵权罪名,而这也与老挝错综复杂的国情和市场潜规则有关。基于生物科技的中老园区在知识产权方面的风险会较其他类型园区更加复杂。

(4)环保标准日益严格。2013 年老挝《环境保护法》要求农业经营者制定污染控制管理和行动计划,遵守国家环境质量标准。如果企业不符合环保

要求,可能会面临罚款、停工等风险,而提升绿色环保水平、进行环境评估也会给园区企业带来一定的经济压力。

3.4 文化风险研判

(1)性别歧视现象严重。根据世界银行和国家统计局数据,2013—2022 年老挝中小学女生的入学比例较低,国际议会中妇女席位的比例最高为 28%,可见老挝是一个性别歧视现象严重的国家,这可能不利于女性管理者在当地开展工作。

(2)语言差异难以克服。老挝报刊多为老挝文、英文和法文,国家广播电台对外用越、柬、法、英、泰语广播,中文使用较少。语言障碍会影响团队的沟通效率,甚至导致信息传达失误,也不利于园区与当地运营商的沟通协作。

(3)生活方式存在冲突。不同于中国员工的勤劳忙碌,老挝居民不愿意加班加点工作<sup>[28]</sup>。工作态度的差异加上老挝劳动力整体农业技能水平偏低,导致赶工期的项目执行起来难度较大,且投资者在寻找具备特定技能和知识的劳动力时也面临一定困难。

(4)宗教信仰不同。老挝多数国民信仰小乘佛教,主要禁忌也与佛教有关,而中国各宗教平等,公民信仰自由。华大基因等中国企业在进入老挝市场建立农业境外园区前如果没有充分调研了解清楚老挝的宗教文化,就可能因宗教信仰不同而发生不必要的冲突。

3.5 企业财务风险研判

本文选取华大基因 2017—2022 年年度报告中的相关数据(表 4)来进行企业偿债能力、盈利能力、营运能力和发展能力分析。

表 4 华大基因财务能力数据(2017—2022 年)

| 指标   |              | 2017 年 | 2018 年 | 2019 年 | 2020 年 | 2021 年 | 2022 年 |
|------|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 偿债能力 | 流动比率         | 4.74   | 3.50   | 2.82   | 2.21   | 3.26   | 2.48   |
|      | 速动比率         | 4.57   | 3.24   | 2.52   | 1.95   | 3.00   | 2.29   |
|      | 资产负债率(%)     | 16.70  | 19.02  | 25.52  | 46.17  | 33.76  | 28.88  |
|      | 产权比率(%)      | 20.05  | 23.49  | 34.27  | 85.79  | 50.98  | 40.61  |
| 盈利能力 | 营业净利率(%)     | 20.22  | 16.08  | 9.95   | 25.03  | 21.84  | 11.49  |
|      | 成本费用利润率(%)   | 30.22  | 23.07  | 13.47  | 41.76  | 34.39  | 17.10  |
|      | 净资产收益率(%)    | 9.95   | 9.59   | 6.33   | 34.89  | 15.65  | 7.92   |
|      | 总资产净利润率(%)   | 8.29   | 7.77   | 4.71   | 18.78  | 10.37  | 5.63   |
| 营运能力 | 存货周转率(次)     | 6.51   | 4.68   | 3.79   | 3.32   | 3.23   | 4.68   |
|      | 应收账款周转率(次)   | 2.58   | 2.03   | 2.27   | 5.38   | 5.57   | 3.19   |
|      | 流动资产周转率(次)   | 0.55   | 0.77   | 0.87   | 1.00   | 0.61   | 0.72   |
|      | 固定资产周转率(次)   | 2.89   | 2.38   | 2.49   | 6.80   | 5.80   | 5.68   |
|      | 总资产周转率(次)    | 0.41   | 0.48   | 0.47   | 0.75   | 0.47   | 0.49   |
| 发展能力 | 营业总收入增长率(%)  | 0.22   | 0.21   | 0.10   | 2.00   | -0.19  | 0.04   |
|      | 净利润增长率(%)    | -0.32  | -0.41  | -0.87  | -1.58  | -0.86  | -0.56  |
|      | 净资产收益率增长率(%) | -0.31  | -0.39  | -0.91  | -1.67  | -0.86  | -0.61  |
|      | 总资产增长率(%)    | 0.21   | 0.03   | 0.13   | 0.89   | 0.27   | 0.01   |

数据来源:CSMAR 数据库。

(1)偿债能力有所下滑。华大基因流动比率和速动比率整体呈现下滑走势,资产负债率和产权比率一直保持在一个较低水平,说明华大基因偿债压力处于中等水平。

(2)盈利能力起伏不定。华大基因盈利能力指标在6年间波动起伏,这可能与疫情期间生物基因技术带来额外的获利机会以及疫情后企业利润恢复到行业均值有关,但同时也说明华大基因的盈利能力不稳定。

(3)营运能力有待提升。华大基因6年间的应收账款周转率低于行业均值,流动资产周转率、固定资产周转率和总资产周转率上升幅度较小,这表明华大基因在营运管理方面的上升空间较大。

(4)发展能力受到限制。华大基因6年间发展能力指标均呈现波动下降的趋势,且多项增长率都为负值,这表明华大基因的资产增长受限。

## 4 结论及对策建议

### 4.1 结论

中老园区建设面临着多方面的风险。东道国政府机构臃肿、毒品犯罪与暴力事件频发、严重腐败和争端解决机制不足为主要政治风险;经济水平落后、基础设施不完善、市场竞争激烈和金融体系薄弱为主要经济风险;园区相关法律滞后、土地权属不清、知识产权保护不足及环保法规日益严格为主要法律风险;性别歧视、语言障碍、生活方式及宗教信仰差异为主要文化风险;而华大基因的偿债压力和发展能力受限则成为影响中老园区的主要企业财务风险。

### 4.2 对策建议

(1)针对东道国政治风险:企业应开展尽职调查,评估潜在的政治风险;政府应与东道国共同打击毒品犯罪和暴力事件;建立专门的反腐机构调查和打击腐败行为;寻找第三方调解员协调园区争端事件。

(2)针对东道国经济风险:提供经济援助,帮助东道国发展经济;调动各方资源共同推动基础设施建设和完善;购买当地产品和服务,为当地企业提供市场机会;开发新的金融产品和服务以推动当地金融创新。

(3)针对东道国法律风险:参考国际经验进行合规经营;寻求政府支持和协助解决土地使用权问题;企业设置专门人员进行知识产权档案管理工作;企业应促进产能转型,生产符合当地标准的清洁产品。

(4)针对东道国文化风险:在园区内部建立公平晋升机制;建立跨文化沟通渠道以增强员工的融合适应能力;逐步形成适应园区的工作及生活方式;避

免在宗教场所进行与当地宗教信仰不符的活动。

(5)针对企业自身财务风险:建立偿债基金,增强企业偿还债务的承受能力;积极寻求企业合作来提高企业盈利能力;通过改进生产工艺等方式提高生产效率;培育自主知识产权,提升企业发展能力。

### 参考文献:

- [1] 李书彦,谭晶荣.农业境外园区发展的历史脉络、理论逻辑与中国路径[J].农业经济问题,2021(11):89-101.
- [2] 王琦,远铜,何君,等.农业“走出去”与境外农业园区建设[J].中国农学通报,2016,32(2):193-198.
- [3] 沈正平,简晓彬,赵洁.“一带一路”沿线中国境外合作产业园区建设模式研究[J].国际城市规划,2018,33(2):33-40.
- [4] 薛紫臣.中国对东南亚农业投资及风险防范[J].现代国际关系,2022(3):17-24.
- [5] 刘雅婷,陈文晖.“一带一路”倡议十年来我国境外产业园区的发展:成效、经验与展望[J].价格理论与实践,2023(5):180-183,211.
- [6] 于浩森,徐秀丽.私营部门在中国农业援外项目中的角色:以中乌项目为例[J].复旦公共行政评论,2021(2):120-142.
- [7] 李进峰.“一带一路”境外合作区高质量发展:理念、实践与实现路径[J].中共中央党校(国家行政学院)学报,2021,25(2):109-117.
- [8] 姜晔,茹蕾,杨光,等.“一带一路”倡议下中国与东盟农业投资合作特点与展望[J].世界农业,2019(6):12-16,118.
- [9] 陶莺,项丽瑶,俞荣建.中国企业出海“航母”模式:泰中罗勇案例研究[J].商业经济与管理,2019(7):39-49.
- [10] 宋涛,刘卫东,高波阳,等.合作伙伴关系视角下的海外园区政策移动性研究:以泰中罗勇工业园为例[J].地理学报,2020,75(6):1199-1209.
- [11] 孟广文,赵钊,周俊,等.泰中罗勇工业园“园中园”模式与效益评价[J].地理科学,2020,40(11):1803-1811.
- [12] 李喆,冼国明,李健.境外经贸合作区双边经贸效应分析:基于双重差分方法的检验[J].亚太经济,2022(3):99-108.
- [13] 陈文晖,刘雅婷.推进“一带一路”境外合作园区高质量发展的理论与实践探索[J].价格理论与实践,2021(2):154-157.
- [14] 《习近平谈“一带一路”(2023年版)》主要篇目介绍[N].人民日报,2023-12-25(002).
- [15] 马慧敏,贾丽平.新发展格局下中非农业合作风险评价与合作对策研究[J].世界农业,2022(9):40-52.
- [16] 朱月季,周德翼,汪普庆.援非农业技术示范中心运行的现状、问题及对策:以中国-莫桑比克农业技术示范中心为例[J].世界农业,2015(9):64-69,251-252.
- [17] 严兵,齐凡,程敏.中国境外经贸合作区区位选择研究:基于制度风险偏好视角[J].国际商务(对外经济贸易大学学报),2022(2):68-86.

# 湖南省实施乡村振兴战略的困境、成因与应对策略研究

贺馨叶<sup>1</sup> 陈国生<sup>2</sup> 胡雪晴<sup>3</sup> 刘益民<sup>4</sup>

1.南岳学院宣传部,湖南 衡阳 421002 2.南岳学院理学院,湖南 衡阳 421002

3.湖南交通工程学院财务处,湖南 衡阳 421001

4.湖南交通工程学院招生就业处,湖南 衡阳 421001

**摘要:**乡村振兴在“产业、生态、生活、乡风、管理”中体现不充分,缺乏协同是湖南实施乡村振兴的主要障碍,如:组织带头示范作用弱,工作不协调;保障体系不健全;乡村金融体系落后,资金投入少等。其中,政府管理机制以及村民自身素质是主要短板所在,如:只将眼光放在短期效应上;定位不明确,没有突出本乡村的特色;过分注重空间建设,忽视了文化内涵等。多方协作发展农村经济,健全运行机制,实为当前推进湖南省“乡村振兴”战略发展的应急之策,如建设“五美”乡村,建设“四化”乡村,整合多方力量,完善体制建设机制等。

**关键词:**湖南省;乡村振兴;困境;原因;对策

**中图分类号:**F327;D422.6

**DOI:** 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.10.002

## 0 引言

自2015年第十六届五中全会召开以来,乡村振兴正式“飞入寻常百姓家”,在生产发展以及生活富裕等具体方针的指引下,湖南省在城乡一体化建设、

新型农业现代化等方面实现了快速发展。乡村振兴已然成为农村、农业、农民转型升级的重要依托。全面建设小康社会的任务能否完成,“三农”无疑是关键所在,只有农业强、农民富、农村美,才能提高社会主义现代化质量<sup>[1]</sup>。然而,湖南省在产业高质量发展以及产业结构优化等方面仍然存在诸多问题。因此,快速推进湖南乡村振兴战略的实施,需要政府以及“三农”管理部门明晰发展思路,落实党的二十大报告中提出的“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”的总要求,统筹推进

**基金项目:**湖南省哲学社会科学基金重点项目“明清时期湘西湘南地区农业开发与生态环境变迁研究”(22ZDB087);湖南省教育厅科学研究一般项目“长江经济带数字经济发展水平综合测度与优化提升研究”(23C0661)

- [18] 赵祚翔,李晨妹,王圣博.“一带一路”背景下中国境外合作园区投融资模式的实践[J].商业经济研究,2019(22):178-181.
- [19] 唐拥军,戴炳钦,简兆权,等.“一带一路”背景下境外工业园区商业模式动态更新路径:基于中国-印度尼西亚经贸合作区的案例研究[J].世界经济研究,2021(11):120-134,137.
- [20] 金晔,林青宁,毛世平.深化中非农业投资合作面临的挑战与对策[J].国际贸易,2022(10):19-26.
- [21] 梁丹辉,张学彪.我国农业对外投资研究现状及展望[J].中国农业资源与区划,2021,42(12):237-243.
- [22] Chao Y, Simeng L, Liang Z, et al. A comparison and case analysis between domestic and overseas industrial parks of China since the Belt and Road Initiative[J]. Journal of Geographical Sciences, 2020, 30(8): 1266-1282.
- [23] 刘曙光,刘子玉.国外生物科技园区发展模式研究[J].

- 世界地理研究,2002(2):54-58.
- [24] 王文帅,房乐宪.中国企业投资老挝面临的机遇与挑战[J].国际经济合作,2016(11):51-55.
- [25] Hatcher P. Neoliberal modes of participation in frontier settings: Mining, multilateral meddling, and politics in Laos[J]. Globalizations, 2015, 12(3): 322-346.
- [26] 黄树标.中国-东盟反腐败国际追逃追赃的困境与出路[J].社会科学家,2021(7):112-117.
- [27] 金晶.“一带一路”背景下中老铁路“走出去”模式研究[J].铁道运输与经济,2022,44(5):19-24.
- [28] 陈刚,郭锐.跨国经营的工商人类学研究:基于东南亚中国企业案例[J].北方民族大学学报(哲学社会科学版),2015(3):104-109.

**作者简介:**吕淑,女,2000年生,硕士研究生。研究方向为农业国际贸易。李平(通讯作者),男,1985年生,博士,副教授。研究方向为产业经济、农业经济。